

PONENCIAS

INTRODUCCION*

VIGILANCIA NUTRICIONAL PREVENTIVA

José M. Bengoa **

1. El Concepto

Parecería que las preocupaciones por los problemas de la nutrición nacen, se desarrollan y mueren, como cualquier ser vivo. En la década del 50, la gran preocupación y a la que se dedicaron grandes esfuerzos fue el desarrollo de nuevas fuentes de proteínas, principalmente para el período del destete. En la década del 60 la atención estuvo dirigida a la organización de proyectos pilotos del llamado "programa de nutrición aplicada", cuya filosofía entraña una coordinación de las actividades de nutrición en los sectores de la salud, la agricultura y la educación, a nivel de la comunidad. En la década del 70 la inquietud en la nutrición de poblaciones se ha centrado en las políticas nacionales de alimentación y nutrición, y dentro de ellas en la "Vigilancia Nutricional" o "Vigilancia Epidemiológica Nutricional" o "Vigilancia Nutricional Preventiva" que de cualquier manera pueden denominarse.

Este aspecto relativo a la denominación del programa pudiera ser objeto de discusión y una toma de decisión a nivel de la SLAN.

La "Vigilancia Nutricional Preventiva", pone el acento en la recolección y análisis de indicaciones que pueden predecir el deterioro posible del estado de nutrición de las poblaciones, y no solamente en los indicadores que marcan la historia pasada o la situación actual.

En el campo de la malaria se podría ilustrar el concepto señalando que el índice de esplenomegalia en una población dada nos indica la historia pasada o su endemicidad

* Presentado en: Coloquio sobre "Sistemas de Vigilancia Epidemiológica Nutricional", IV Congreso Latinoamericano de Nutrición, Caracas, Venezuela, del 21 al 27 de noviembre de 1976.

** Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICIT), Caracas, Venezuela.

crónica, el índice de parasitemia nos muestra la infección malárica actual, y el índice de la población de mosquitos anófeles en el área, nos permite *predecir* una eventual epidemia.

En el campo de la nutrición, nos hemos dedicado durante mucho tiempo a detectar problemas de nutrición que eran *historia* pasada y muy poco a identificar signos de alerta que permitan predecir un deterioro *futuro* de la situación nutricional.

2. Definición

El Comité de Expertos FAO/UNICEF/OMS, reunido en Ginebra en octubre de 1975, definió la vigilancia como sigue:

“Observar con gran atención, autoridad y a menudo con sospecha”.

Esto es evidentemente una definición de diccionario del verbo vigilar.

Para nuestro propósito nos parece mejor la definición dada por Jaime Ariza, que dice así:

“Se entiende por vigilancia alimentaria y nutricional el proceso permanente y regular, de compilar, analizar y distribuir la información necesaria para mantener un conocimiento actualizado de la producción, abastecimiento, distribución y consumo de alimentos y el estado nutricional de la población, identificar sus cambios, causas y tendencias y predecir sus posibles variaciones y decidir oportunamente las acciones preventivas o correctivas indispensables según el caso” (Boletín PIA/PNAN -1, No. 2 1976.

Esta definición podría ser objeto de discusión durante la reunión.

No conviene confundir la vigilancia con la evaluación. Se evalúa el éxito o fracaso de una operación y se vigila una situación, independientemente que exista o no una acción interventora o correctora de la situación.

Es claro que muchos indicadores pueden utilizarse tanto en la vigilancia, como en la evaluación, pero el criterio de selección de los indicadores puede variar. En la evaluación sólo tendrá utilidad aquellos indicadores que midan los cambios de los objetivos presupuestados. En la vigilancia el espectro de indicadores es mucho más amplio.

3. Evaluación de los indicadores a emplear

Existen gran cantidad de indicadores, muchos de los cuales no han sido evaluados en cuanto a su sensibilidad, objetividad, especificidad, cobertura, costo y sobre todo el “umbral de alarma”. Este criterio de “umbral de alarma” es absolutamente indispensable.

ble para interpretar los indicadores que permitan predecir el deterioro posible futuro del estado nutricional. ¿A qué nivel puede estimarse que un aumento del desempleo puede conducir a agravar la situación nutricional? ¿Cuántos meses de sequía nos permiten señalar el “umbral de alarma”? Otros ejemplos podrían citarse, pero creemos que éstos bastan para ilustrar el fenómeno.

Por estas razones en el Núcleo de Investigación del Curso de Post-grado de Planificación Alimentaria y Nutricional de la Universidad Central de Venezuela, y con el apoyo financiero del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICIT) de Venezuela, se ha programado un proyecto de investigación cuyo objetivo fundamental es evaluar los indicadores que se vienen usando y determinar en cada uno de ellos su sensibilidad al cambio, su objetividad, su especificidad, su cobertura, su costo y finalmente establecer ciertos criterios para identificar los “umbrales de alarma”.

4. El indicador único

Los economistas, planificadores y políticos vienen presionando a los trabajadores en nutrición acerca de la posibilidad de integrar en un solo indicador toda la problemática nutricional en un país dado. El tema es de gran interés pero la tarea será difícil.

El Instituto de Investigaciones para el Desarrollo Social de las Naciones Unidas, con sede en Ginebra, ya intentó ponderar una serie de índices de niveles de vida, a fin de lograr un indicador único de “calidad de la vida”. Fue de gran utilidad el esfuerzo y ello sirvió para destacar la gran diferencia existente entre el Producto Nacional Bruto, como indicador económico, y el Índice Ponderado de Desarrollo Social.

En cuanto a un indicador único que permita ilustrar la *historia* pasada de nutrición de una comunidad dada, yo sugerí hace unos años en la Conferencia de Nutrición y Desarrollo, que tuvo lugar en el Massachusetts Institute of Technology (MIT), que la talla del niño de 7 años podría ser una idea a ser tomada en consideración. Lo más interesante de este indicador es que está estrechamente correlacionado con el Índice de Desarrollo Social del Instituto de Ginebra, que he mencionado. En el trabajo que presenté en la conferencia del MIT, ya publicada, figuran los argumentos en favor de tal indicador que no es necesario repetir aquí.

Más difícil será imaginar un indicador único sobre el estado actual y más difícil aún un indicador único como “umbral de alarma”. De todas formas es un tema que merece ser investigado.

5. Pasos dados en Venezuela para la organización de un Sistema de Vigilancia

En Venezuela se han dado cuatro pasos importantes, a saber:

Primero: Por Decreto Presidencial se ha creado una Fundación de Desarrollo Biológico del hombre venezolano. Esta fundación ha planificado ya una encuesta nacional, que cubrirá el examen físico, funcional, bioquímico y otros parámetros, de cerca de 80.000 sujetos. Esto permitirá contar con una información de base de gran importancia, y es de esperar que la misma Fundación realice en el futuro encuestas periódicas.

Segundo: El Organismo de Planificación del país, CORDIPLAN, ha elaborado un catálogo de índices sociales, entre ellos los indicadores de nutrición. Estos indicadores pasarán a formar parte de lo que se denominan "cuentas sociales", que complementarán las "cuentas económicas".

Tercera: El Instituto Nacional de Nutrición de Venezuela, tiene planeado la organización de una Unidad de Vigilancia Nutricional Preventiva que se ocuparía de la centralización de los datos provenientes de distintas fuentes.

Cuarto: El Curso de post-grado interdisciplinario de Planificación Alimentaria y Nutricional de la Universidad Central de Venezuela, ha establecido, con la colaboración del CONICIT, un núcleo de investigación a fin de evaluar los criterios de selección de los indicadores de nutrición. Se espera que estas investigaciones serán de utilidad para el Instituto Nacional de Nutrición, CORDIPLAN y otras entidades.

6. Notas para una bibliografía sobre vigilancia

Sería útil que la SLAN colectara la información existente sobre Vigilancia Nutricional Preventiva. En los próximos años el número de publicaciones aumentará considerablemente.

Esta bibliografía habría que separarla en dos grupos: aquella que se relaciona con *indicadores*, y por otro, la que se relaciona con el *Sistema de Vigilancia*.

Respecto a la primera lista, podría iniciarse con la bibliografía que figura en el trabajo del INCAP, titulado "Indicadores Mínimos del Estado Nutricional" (Publicación INCAP E-827). Aunque incompleta, sería un buen comienzo.

En cuanto a la segunda lista bibliográfica he aquí algunos trabajos importantes sobre el tema.

1. Center for Disease Control. *Nutrition Surveillance*. Atlanta, Georgia, CDC (DHEW Publication No. (CDC) 75-8295) (Publicación periódica).
2. Mason, J.B. Vigilancia de la Nutrición. *Aliment. Nutr. FAO*, 1 (4): 24-27, 1975.
3. *Methodology of Nutritional Surveillance*. Report of a Joint FAO/UNICEF/WHO

Expert Committee. Geneva, World Health Organization, 1976, 65 p. (Technical Report Series 593).

4. Ariza Macías, J. La necesidad de establecer un sistema de vigilancia alimentaria y Nutricional. Presentado en: *V Congreso Brasileiro de Nutrición y VIII Congreso Brasileiro de Nutricionistas*, Porto Alegre, septiembre de 1976. (Documento mimeografiado).
5. Burgess, H.J.L. Surveillance of the population at risk: The community. En: *Nutrition in Preventive Medicine*. G.H. Beaton y J.M. Bengoa (Eds.). Geneva, World Health Organization, 1976 (Monograph Series No. 62).
6. International Union of Nutritional Sciences. *Proceedings of I.U.N.S. Committee on Nutrition Survey and Surveillance* held 11-15 March in New Delhi, India, Delhi, Cambridge Printing Works, 1974, 38 p.
7. Symposium on Epidemiological Surveillance of National Nutrition Problems. IXth International Nutrition Congress, Mexico, September 3-9, 1972.

INDICADORES DE NUTRICION

9

Indicadores	Cobertura	Periodicidad	Facilidad de obtención	Costo	Objetividad	Especificidad	Sensibilidad
1. Disponibilidad de Alimentos 1.1 Calorías persona/día 1.2 Proteínas totales persona/día 1.3 Proteínas de origen animal 1.4 Grasas totales	Nac.	Anual	+ +	Bajo	+ +	+ +	Anual + 5 años + + +
2. Consumo de alimentos, por estratos sociales y regiones 2.1 Calorías 2.2 Proteínas totales 2.3 Proteínas de origen animal 2.4 Grasas	Regional	Cada 5 años	Difícil	Alto	+ +	+ + +	+ + +
3. Gastos en Alimentación, por estratos sociales y regiones 3.1 Porcentaje promedio con relación al ingreso 3.2 % de familias con gastos en alimentación al 70%	Local o Regional	Anual o BIANUAL	+	Alto	+ +	+	+
4. Antropometría 4.1 Peso promedio recién nacido	Local o Regional	Cada 5 años	Regular +	Regular +	+ + +	+ + +	+ +

INDICADORES DE NUTRICION (Cont)

Indicadores	Cober- tura	Periodi- cidad	Facilidad de obtención	Costo	Objetivi- dad	Especifi- cidad	Sensibili- dad
4.2 0/o de niños nacidos con menos de 2.5 Kg. 4.3 0/o de niños nacidos entre 2.5 Kg. y 3 Kg. 4.4 Peso y talla del niño de 7 años 4.5 Peso y talla del conscripto militar	Regional	Anual o Bianual	+ +	Bajo	+	+ + +	+ +
5. <u>Morbilidad</u> 5.1 Porcentaje de niños menores de 5 años con desnutricion de I Grado II Grado III Grado en la comunidad 5.2 0/o de ingresos por desnutrición en hospitales de niños							
6. <u>Mortalidad</u> 6.1 Cifras absolutas y por 100.000 habitantes de muertes por desnutrición (Código de Clasif. 260-269) por Entidades, Regiones y edades	Nacional y Regio- nal	Anual	+ + +	Bajo	+ +	+ + +	+ +

INDICADORES DE NUTRICION (Cont)

Indicadores	Cobertura	Periodicidad	Facilidad de obtención	Costo	Objetividad	Especificidad	Sensibilidad
<p>6.2 Mortalidad infantil (0-1 años) por Entidades y Regiones</p> <p>6.3 Mortalidad infantil por estratos sociales</p> <p>6.4 Mortalidad de niños de 1-4 años de edad</p>			Difícil				